

Состоялось заседание Правительства

Глава исполнительной ветви власти Татьяна Туранская провела очередное заседание Правительства, на котором был рассмотрен ряд важных и актуальных для республики документов.

Центральное место в повестке дня заседания заняло рассмотрение Прогноза социально-экономического развития ПМР на 2016 год. Министерство экономического развития представило документ, в котором отражены прогнозные параметры на 2016 год исходя из анализа тенденции социально-экономического развития за период 2012-2014 годы, прогнозных материалов и программ развития (бизнес планов) хозяйствующих субъектов, негативных факторов, обусловленных внешнеполитической и региональной нестабильностью в сопредельных государствах, прогнозных оценок российских и международных экспертов, а также основных направлений налоговой политики, которые отражены в концепции бюджетной и налоговой политики на 2016 год и среднесрочную перспективу.

Подробно в своем выступлении и.о. министра экономического развития Инна Линник остановилась на моментах, которые способны значительно повлиять на экономические процессы в перспективе: «Важным фактором, усиливающим вероятность падения деловой активности предприятий, является возможное прекращение с 1 января 2016 года режима Автономных торговых преференций для приднестровских предприятий. Этот факт может привести к усилению риска потери части европейского рынка ввиду возникающей необходимости оплаты таможенных пошлин при экспорте товаров в ЕС, и как следствие, потере конкурентоспособности наших товаров».

Важную роль при формировании прогноза составляют и внутренние факторы, среди которых следует отметить высокую энергоемкость производств и технологическое отставание, диспропорцию между предоставляемыми льготами по энергоносителям, достигнутыми результатами и инвестициями в производство для его модернизации. Также и.о. министра экономического развития отметила неэффективность большей части налоговых льгот: «В 2014 году сумма льгот по трем основным налогам составила 1,4 млрд. руб., а в налоговом законодательстве установлено более 300 видов льгот, что является беспрецедентным примером государственной поддержки как предприятий, так и граждан», - подчеркнула Инна Линник.

Основываясь на результатах комплексного анализа, авторы выделили основные приоритеты экономической политики в 2016 году. Среди них минимизация кризисных явлений и последствий негативного воздействия внешних факторов на экономику, создание дополнительных условий по привлечению долгосрочных инвестиций, разработка мер по развитию агропромышленного комплекса, малого и среднего предпринимательства.

Одним из приоритетов остается поиск новых источников бюджетных доходов, в том числе путем проведения налоговой реформы. Как отметила и.о. министра экономического развития: «При подготовке Прогноза учитывалось то, что действующая система налогового регулирования не отвечает реальной ситуации в экономике. Она выгодна импортерам, но не стимулирует развитие экспортных поставок».

Согласно озвученным данным, ожидаемое значение ВВП в 2015 году снизится на 3,8% по сравнению с уровнем 2014 года. До конца текущего года ожидается сокращение объема промышленного производства на 12,4% по сравнению с прошлым годом.

При сохранении сегодняшних условий деятельности хозяйствующих субъектов и переходе на классическую систему налогообложения по прогнозным данным прирост ВВП в 2016 году составит 0,4% от уровня 2015 года, а прирост объема промышленного производства 5%.

Также Инна Линник акцентировала внимание участников заседания на том, что «при ухудшении внешнеэкономической ситуации и непринятии мер по реформированию налоговой системы реальный валовой внутренний продукт может сократиться на 10-15%».

Более того, приднестровские эксперты отмечают возможность усиления влияния негативных внешних факторов на финансово-экономическое положение в республике. Соответственно, в случае непринятия мер внутреннего государственного регулирования экспорт хозяйствующих субъектов республики может сократиться на 18-20%, а объем промышленного производства – на 25-30%.

В итоге, Правительством принято решение о принятии Прогноза социально-экономического развития Приднестровья на 2016 год, как основополагающего документа, влияющего на бюджетный процесс республики, и незамедлительного направления документа в Верховный Совет.

Далее, Министерство финансов представило проект закона, предусматривающий внесение изменения и дополнения в Закон «Об основах налоговой системы в ПМР». Предлагаемые нововведения позволят создать экономический базис для функционирования местного самоуправления, наделив его соответствующим финансовым инструментарием.

На данный момент осуществлять свои функции местное самоуправление в полном объеме не в состоянии, поскольку большая часть районов являются дотационными. Компенсировать нехватку собственных ресурсов в районах, по мнению разработчиков, может введение сбора местного самоуправления, который будут уплачивать юридические лица в размере не более 100 РУ МЗП в год из расчета на каждое территориально обособленное подразделение юридического лица и (или) физические лица в размере не более 10 РУ МЗП в год.

Средства от уплаты сбора будут зачисляться в доходы соответствующих местных бюджетов и расходоваться по целевому назначению на реализацию функций и задач местного самоуправления на основании решений сельских (поселковых) Советов народных депутатов и органов территориального общественного самоуправления.

Как пояснила заместитель министра финансов Алла Скибенко, самостоятельность и независимость системы местного самоуправления от государства становится возможной лишь при наличии необходимой и достаточной материальной и финансовой базы, которая должна быть соразмерна решаемым задачам и закрепляемым за ней функциям и полномочиям. «Любая власть, чтобы стать реальной, должна иметь достаточные для осуществления своих полномочий ресурсы, прежде всего, финансовые и материальные», - добавила она.

В ходе заседания Правительства был рассмотрен проект постановления «О персонифицированном учете доходов физических лиц». Принятие этого документа, в первую очередь, позволит решить проблему отсутствия сведений о доходах физических лиц.

Кроме того, при выходе на пенсию многие приднестровцы сталкиваются с ситуацией, когда они не могут получить справку о доходах по причине ликвидации организации, либо утере архивных сведений. Эту проблему сможет решить введение персонифицированного учета. При этом, для юридических лиц срок предоставления информации установлен 2 раза в год одновременно с предоставлением финансовой отчетности.

Далее, члены Правительства рассмотрели и приняли проект постановления Правительства ПМР «О внесении дополнения в Закон ПМР «О республиканском бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

По словам заместителя начальника Главного управления – начальника Управления дорожного хозяйства Главного управления транспорта и дорожного хозяйства Министерства регионального развития, транспорта и связи ПМР Эльвиры Бехты, дороги республики были построены 40-50 лет назад, и их фактический износ составляет 65-75%.

При нынешнем неудовлетворительном состоянии дорог из республиканского бюджета на их ремонт выделяется всего 8-10% от необходимой суммы. Для приведения дорог в технически исправное состояние на первоочередные мероприятия необходимо порядка двух млрд. рублей. А для поддержания и текущего ремонта – еще порядка 500 млн. рублей ежегодно.

«Из-за ежегодной недостаточности финансирования не соблюдаются межремонтные сроки, не выполняется весь комплекс работ», - отметила докладчик.

На приведение дорог в надлежащее состояние к празднованию 25-й годовщины республики в законе «О республиканском бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016гг.» были предусмотрены средства, поступившие в дорожный фонд: в 2014 году – 11,8 млн. в 2015 – 25 млн. руб. Однако, по словам Эльвиры Бехты, в связи со сложной экономической ситуацией в республике, ни в прошлом, ни в этом году данные суммы не были выделены.

На сегодняшний день профильное ведомство предлагает поступившие в Дорожный фонд средства сверх запланированных направить на реализацию мероприятий по приведению дорог в надлежащее состояние к 25-летию Приднестровской Молдавской республики.

Эльвира Бехта представила информацию о динамике поступлений средств в Дорожный фонд. По ее словам, за первое полугодие заметна тенденция увеличения поступлений.

«Учитывая стабильное поступление средств в Дорожный фонд, мы предлагаем эти средства направить на приведение инфраструктуры дорожной отрасли в надлежащее состояние. В первую очередь, необходимо будет произвести работы на участках дорог, находящихся в государственной собственности, - подчеркнула Эльвира Бехта.

Глава и члены Правительства, в рамках обсуждения вопроса также заслушали мнение специалистов-дорожников, которые акцентировали особое внимание на необходимость принятия совместного оперативного решения по реализации выполнения дорожно-

строительных работ, которые нельзя откладывать до возобновления работы депутатов Верховного Совета.

«Дорожные работы носят сезонный характер, их выполнение нельзя откладывать на осенний период и с учетом поддержки данной инициативы Председателем Верховного Совета, мы активизируем совместную работу по принятию решения и параллельно дадим разрешение на выполнение этих работ с последующим направлением из Дорожного фонда средств при принятии документа законодательным органом», - отметила Татьяна Туранская.

Следующий вопрос повестки касался о продолжении оказания государственной поддержки заводу «Молдавизолит». Отметим, что с 1 января 2014 года по 31 марта 2015 года данному предприятию оказывалась поддержка в виде предоставления льготных тарифов на газ для собственного производства и выработки электроэнергии. Общая сумма составила 17,2 млн. руб. Также с 1 сентября 2014 года по 31 марта 2015 года было заключено соглашение, по которому предприятию была оказана поддержка в виде уменьшения текущих обязательств по уплате налога на доходы на 50%. Сумма поддержки составила почти 1,5 млн. рублей.

Также с марта этого года Правительством трижды принимались решения о необходимости оказания дальнейшей поддержки заводу, включающих в себя установление льготных тарифов на потребляемые энергоресурсы по цене более низкой, чем для населения и уменьшение обязательств по уплате налога на доходы. Срок данной поддержки предлагалось установить до конца текущего года. Однако, руководство предприятия на все предложения Правительства ответило отказом, настаивая на более длительном трехлетнем периоде оказания господдержки.

По словам Инны Линник, в начале июля от собственника поступило новое обращение с условиями об оказании поддержки заводу. Одним из предложений собственника является передача государству контрольного пакета акций при условии полного и безотлагательного погашения кредита перед банком. Также осталось предложение об оказании господдержки на три года со специально установленными тарифами на газ.

«Министерство экономического развития предлагает продолжить оказание государственной поддержки для осуществления производственной деятельности предприятия и сохранения трудового коллектива», - отметила и.о. министра экономического развития.

Однако, учитывая сложную социально-экономическую ситуацию в республике, связанную, в первую очередь, с усилением санкционного внешнего давления на экономику Приднестровья, а также невозможностью осуществления выплат заработных плат и пенсий в полном объеме, исходя из анализа деятельности предприятия за 2013-2015гг., Минэкономразвития предложило продолжить оказание господдержки Молдавизолиту на определенных условиях. В частности, предлагается установление на период с 1 июля по 31 декабря 2015 года тарифов на природный газ для выработки электроэнергии и используемый в технологическом процессе в пределах от 85 до 200 долларов за 1000 кубических метров, а также предоставление льгот по уменьшению обязательств по уплате налога на доходы на 50%. Кроме того, было предложено принять в госсобственность контрольный пакет акций с текущими активами и обязательствами на условиях погашения кредитных обязательств предприятия через 10 лет с момента перехода права собственности на контрольный пакет акций с учетом списания начисленных процентов по кредиту и неначислению новых.

Как подчеркнула в ходе обсуждения Первый заместитель Председателя Правительства Майя Парнас, целью государственной поддержки является «оказание помощи предприятиям в кризисный период». «Мы готовы поддержать предприятие, чтобы оно не остановилось, чтобы сохранить рабочие места. Однако, мы стали сталкиваться с ультиматумами, попытками манипулировать нашими действиями и сыграть на социальных вопросах для того, чтобы потом дискредитировать Правительство», - отметила Первый зампред Правительства.

Члены Правительства поддержали предложение Министерства экономического развития.

Также, в ходе заседания члены Правительства заслушали и приняли концептуально проект распоряжения Правительства ПМР «О внесении дополнений и изменений в Жилищный кодекс ПМР».

Подготовленный в Министерстве регионального развития, транспорта и связи документ разработан с целью упорядочения правоотношений в сфере пользования жильем собственника и нанимателями жилья в части установления обязанности содержать жилые помещения в надлежащем состоянии.

Профильное ведомство предлагает включить в Жилищный кодекс норму, обязывающую заключать договоры с обслуживающими компаниями на вывоз твердых бытовых отходов (ТБО).

Законодательная инициатива также предусматривает возможность самостоятельного вывоза мусора гражданами, для чего будет необходимо получить разрешительный документ. Специальные места для вывоза ТБО будут определены госадминистрациями городов и районов.

Кроме того, сегодня министр сельского хозяйства Андрей Кирста представил участникам заседания Положение о порядке предоставления в пользование (аренду) земельных участков для использования в сельскохозяйственном производстве. По словам главы профильного ведомства, документ предусматривает установление единого порядка предоставления земель сельхоз назначения в пользование на базе взаимных обязательств государства и хозяйствующих субъектов.

Министр акцентировал внимание на том, что предлагаемый проект позволяет заключать инвестиционные соглашения с землепользователями, у которых находится в пользовании более 20 га земель сельскохозяйственного назначения, вне зависимости от того, предоставлялись они одновременно либо нет. Это приведет, в первую очередь, к повышению уровня экономической эффективности сельскохозяйственного производства, увеличению финансовых вложений в развитие инфраструктуры населенных пунктов и создаст равные условия для всех землепользователей.

В ходе заседания Правительства, Общественной Палатой озвучена информация об участившихся обращениях граждан по раздаче помощи в виде продуктовых пайков. У граждан вызывает опасение: качество предоставляемой помощи, кто ее оказывает и каковы критерии в получении между жителями того или иного района. Общественная Палата обеспокоена данной ситуацией и рекомендовала Правительству в кратчайшие сроки разработать прозрачный механизм, который позволит отрегулировать данный вопрос. Данное предложение было принято к рассмотрению и Председателем Правительства были даны соответствующие поручения по разработке нормативного правового акта Правительства.

<http://gov-pmr.org/item/5018>