

# **ОБ ОСНОВНЫХ ТРЕБОВАНИЯХ К НОВОЙ РЕДАКЦИИ ЗАКОНА ПМР «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Игнатъев Иван, ООО «Экоспектр», Минсельхоз ПМР,  
Общественный экологический совет, 07 октября 2016 г.

# ЗАКОН ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- ✘ Принят в ПМР в 1994 году
- ✘ Принят в РФ в 2002 году
- ✘ Определяют правовые, экономические и социальные основы организации охраны окружающей природной среды в интересах нынешнего и будущих поколений.

# АНАЛИЗ ЗАКОНОВ ОБ ООС ПМР И РФ

Раздел (вопрос)	ПМР	РФ
Общие положения	Раздел 1.	Глава 1.
Основные понятия	----	Ст. 1
Законодательное регулирование ООПС/ООС	Ст. 1-2	Ст. 2
Основные принципы ООПС/ООС	Ст. 3	Ст. 3
Право собственности на природные ресурсы	Ст. 4	----????
Объекты ООПС /ООС	Ст. 5	Ст. 4–4.2 - Загрязняющие вещества - Категории объектов, оказывающих негативное воздействие на ОС
Компетенции органов государственной власти и местного самоуправления	Раздел 1. ст. 6-9	Глава 2. ст. 5-10 «Основы управления в области ООС»
Права и обязанности граждан, ОО и некоммерческих организаций в области ООС	Раздел 2. Ст. 10-15	Глава 3. Ст. 11-13 - Право ОО и НКО на организацию и проведение общественных слушаний

# АНАЛИЗ ЗАКОНОВ ОБ ООС ПМР И РФ

Раздел (вопрос)	ПМР	РФ
Экономическое регулирование в области ООС	<p>Раздел 3. Ст. 16-25</p> <ul style="list-style-type: none"><li>Учёт и экономическая оценка природных ресурсов</li><li>Планирование и финансирование мероприятий в области ООПС</li><li>Договора и лимиты на природопользование</li><li>Плата за пользование ПР и загрязнение ПС</li><li>Экологические и общественные фонды</li><li>Экологическое страхование и стимулирование</li></ul>	<p>Глава 4. Ст. 16-18</p> <ul style="list-style-type: none"><li>Плата за негативное воздействие на ОС (лица, платёжная база, исчисление платы, внесение платы, контроль)</li><li>Господдержка хоз. и иной деятельности по ООС</li><li>Экологическое страхование</li></ul>
Нормирование в области ООС	<p>Раздел 4. Ст. 26-35</p> <ul style="list-style-type: none"><li>Стандартизация и нормирование в области ООС</li><li>Нормативы ПДК вредных веществ, выбросов и сбросов.</li><li>ПДУ шумов, излучений, радиоактивных веществ, агрохимикатов</li><li>Нормативы ПДОВ в продуктах питания и экологические требования к продуктам</li><li>ПД нормы нагрузки на ОПС</li><li>Нормативы санитарных и защитных зон</li></ul>	<p>Глава 5. Ст. 19-31</p> <ul style="list-style-type: none"><li>Нормирование и требования к разработке нормативов ОС</li><li>Нормативы допустимых выбросов и сбросов, образования отходов, физических воздействий, допустимого изъятия компонентов ОС, антропогенной нагрузки</li><li>Наилучшие технологии,</li><li>Лицензирование и сертификация</li></ul>

# АНАЛИЗ ЗАКОНОВ ОБ ООС ПМР И РФ

Раздел (вопрос)	ПМР	РФ
ОВОС и экологическая экспертиза	<p>Раздел 5. Ст. 36-40</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Цели, принципы и обязательность ГЭЭ</li><li>• Объекты ГЭЭ</li><li>• Ответственность за невыполнение требований ГЭЭ</li><li>• Общественная ЭЭ</li></ul>	<p>Глава 6. Ст. 32-33</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Проведение оценки воздействия на окружающую среду в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на ОС</li><li>• Экологическая экспертиза в РФ регулируется отдельным федеральным законом</li></ul>
Наблюдение, прогнозирование, учёт и информирование в области ООС	<p>Раздел 6. Ст. 41-44</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Мониторинг ОПС</li><li>• Кадастры природных ресурсов</li><li>• Информация о состоянии ОПС</li></ul>	<p>Глава 10. Ст. 63-63.2</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Осуществление государственного экологического мониторинга</li><li>• Единая система государственного экологического мониторинга</li><li>• Государственный фонд данных государственного экологического мониторинга</li></ul>

Раздел (вопрос)	ПМГ	РФ
<p>Контроль и надзор в области ООС</p>	<p>Раздел 7-8. Ст. 45-54</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Задачи экологического контроля</li> <li>• Государственная служба наблюдения за состоянием ОПС</li> <li>• Государственный экологический контроль</li> <li>• Производственный экологический контроль</li> <li>• Общественный экологический контроль</li> <li>• Использование природных ресурсов</li> </ul>	<p>Глава 6. Ст. 32-33</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Государственный экологический надзор</li> <li>• Производственный экологический контроль</li> <li>• Общественный экологический контроль</li> <li>• Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на ОС</li> </ul>
<p>Зоны экологических бедствий и ЧС</p>	<p>Раздел 8. Ст. 54</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Зоны чрезвычайной экологической ситуации</li> <li>• Зоны экологического бедствия</li> </ul>	<p>Глава 8. Ст. 57</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Порядок установления зон экологического бедствия, зон чрезвычайных ситуаций</li> </ul>
<p>Госучёт объектов, вредно влияющих на состояние ОС</p>	<p>Раздел 6. Ст. 43</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Госучёт объектов, вредно влияющих на состояние ОПС</li> </ul>	<p>Глава 11. Ст. 69-69.2</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на ОС</li> <li>• Государственный учет обращения озоноразрушающих веществ</li> </ul>

# АНАЛИЗ ЗАКОНОВ ОБ ООС ПМР И РФ

Раздел (вопрос)	ПМР	РФ
Требования в области ООС при осуществлении хозяйственной и иной деятельности	<p>Раздел 9. Ст. 55-64</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Экологическая безопасность</li><li>• Экологические требования к размещению, проектированию, строительству, реконструкции, вводу в строй и эксплуатации предприятий, сооружений и других объектов</li><li>• Охрана окружающей природной среды при применении средств защиты растений, минеральных удобрений, токсичных химических веществ и др. виды деятельности и объекты</li><li>• Экологические требования при размещении и развитии населенных пунктов</li></ul>	<p>Глава 7. Ст. 34-56</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Определяет требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов различного назначения.</li><li>• Требования в области охраны окружающей среды при производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ и др.</li></ul>
Природные объекты находящиеся под особой охраной	<p>Раздел 10. Ст. 65-72</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Природно-заповедный фонд</li><li>• Охрана редких и исчезающих видов</li><li>• Памятники природы</li><li>• Лечебно-оздоровительные и курортные местности</li></ul>	<p>Глава 9. Ст. 58-62</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Меры охраны природных объектов</li><li>• Правовой режим охраны природных объектов</li><li>• Охрана зеленого фонда</li><li>• Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения почв</li></ul>

# АНАЛИЗ ЗАКОНОВ ОБ ООС ПМР И РФ

Раздел (вопрос)	ПМР	РФ
<p>Научные исследования в области ООС, экологическое образование и воспитание</p>	<p>Раздел 11. Ст. 73-77</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Научные экологические исследования</li> <li>• Система экологического образования</li> <li>• Обязательность преподавания экологических знаний в учебных заведениях</li> <li>• Профессиональная экологическая подготовка руководящих работников и специалистов</li> <li>• Распространение экологических знаний</li> <li>• Научные экологические исследования</li> </ul>	<p>Глава 12-13. Ст. 70-74</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Научные исследования в области ООС</li> <li>• Всеобщность и комплексность экологического образования</li> <li>• Подготовка руководителей организаций и специалистов в области ООС</li> <li>• Экологическое просвещение</li> </ul>
<p>Ответственность за нарушение законодательства в области ООС и разрешение споров</p>	<p>Раздел 12-14. Ст. 78-89</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Разрешение споров в области ООС</li> <li>• Ответственность за нарушение законодательства в области ООС</li> <li>• Возмещения вреда, причиненного экологическим правонарушением</li> <li>• Возмещение вреда, причиненного имуществу и здоровью граждан</li> </ul>	<p>Глава 14. Ст. 75-80</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Виды ответственности за нарушение законодательства в области ООС</li> <li>• Разрешение споров в области ООС</li> <li>• Порядок компенсации вреда окружающей среде</li> <li>• Возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан</li> </ul>
<p>Международное сотрудничество в области ООС</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Международные отношения в области ООС</li> <li>• Международные договора</li> </ul>	<p>Глава 15. Ст. 81-82</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Принципы международного сотрудничества в области и международные договоры</li> </ul>



# ОСНОВНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ К НОВОЙ РЕДАКЦИИ ЗАКОНА ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- ✘ Ввести в структуру законопроекта раздел «Основные понятия» и пересмотреть и дополнить понятийный аппарат закона, в том числе касающихся вопросов экологической информации и доступа к ней, ОВОС, экологически значимые решения и др.
- ✘ Объединить ст.1 «Задачи законодательства ПМР об ООПС» и ст. 2 «Законодательство ПМР об ООПС » в одну статью «Законодательство в области ООС».
- ✘ Пересмотреть и актуализировать ст. 3 «Основные принципы ООС», в том числе: независимость государственного экологического надзора, обязательность ОВОС, презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности, соблюдение права граждан на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством и др.

# ОСНОВНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ К НОВОЙ РЕДАКЦИИ ЗАКОНА ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- ✗ Вопросы компетенций органов государственной власти и местного самоуправления актуализировать и выделить в отдельный раздел «Основы управления в области ООС». Дополнить статьи определяющие компетенции природоохранного ведомства и местных органов власти статьями регламентирующими :
- ✗ *подготовку и распространение ежегодного государственного доклада о состоянии и охране окружающей среды;*
- ✗ *взаимодействие с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области охраны окружающей среды;*
- ✗ *организацию общественных обсуждений экологически значимых решений на республиканском и местном уровнях.*
- ✗ Пересмотреть и упростить структуру Раздела 2. «Права и обязанности граждан, ОО и НКО в области ООС» за счёт объединения ст. 11,12,13 в ст. «Права и обязанности граждан в области ООС». Дополнить перечень прав граждан правом на участие общественности в принятии экологически значимых решений, получение и распространение экологической информации и др.
- ✗ Пересмотреть ст. 14 «Полномочия Общественных экологических объединений в области ООПС» в плане обязанностей Общественных объединений.
- ✗ Дополнить ст. 14 пунктом о праве ОО и НКО на организацию и проведение общественных слушаний по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственной и иной деятельности которых может нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан.

# ОСНОВНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ К НОВОЙ РЕДАКЦИИ ЗАКОНА ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- ✦ В Разделе 4. «Стандартизация и нормирование в области ООС» актуализировать перечень экологических нормативов дополнив его:
  - *Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение*
  - *Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды.*
  - Дополнить Раздел 4. ст. «Наилучшие доступные технологии». Применение наилучших доступных технологий направлено на комплексное предотвращение и (или) минимизацию негативного воздействия на окружающую среду.
  - Рассмотреть необходимость дополнить Раздел 4. статьями регламентирующими:
    - *Разработку и утверждение нормативных документов, норм и правил*
    - *Лицензирование отдельных видов деятельности в области ООС*
    - *Экологическая сертификация хозяйственной и иной деятельности*
  - Подготовить новую редакцию Раздела 5 «Экологическая экспертиза» с учётом внесения в неё положений регламентирующих проведение ОВОС и участия общественности, а также ссылкой на то, что требования к процедуре и материалам ОВОС определяются отдельным положением, а порядок проведения экологической экспертизы устанавливается законом «Об экспертизе».

# ОСНОВНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ К НОВОЙ РЕДАКЦИИ ЗАКОНА ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- ✗ Дополнить раздел 6 статьями определяющими :
  - Создание, структуру, задачи и функции единой системы государственного экологического мониторинга
  - Порядок создания и эксплуатации информационной системы государственного экологического мониторинга
  - Состав, источники и виды экологической информации, формы ее предоставления и распространения
  - Доступ к экологической информации
  - Ограничение доступа к экологической информации
  - Предоставление экологической информации органам государственной власти и иным государственным организациям
  - Предоставление экологической информации гражданам и общественным объединениям
  - Порядок предоставления специализированной экологической информации
  - Заявление о предоставлении экологической информации
  - Распространение экологической информации общего назначения

# ОСНОВНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ К НОВОЙ РЕДАКЦИИ ЗАКОНА ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- ✘ Подготовить новую редакцию Раздела 7. «Государственный надзор и контроль в области ООС» с учётом:
  - *преобразования в РФ функции государственного экологического контроля в функцию государственного экологического надзора и соблюдением принципа независимости этой функции. Учесть передачу контрольных (частично) и надзорных функций в Службу государственного надзора Министерства юстиции ПМР.*
- ✘ Пересмотреть и актуализировать и конкретизировать перечень экологических требований Раздел 9. «Мероприятия по обеспечению экологической безопасности» в соответствии с Главой 7. Требования в области ООС при осуществлений хозяйственной и иной деятельности Федерального закона РФ «Об ООС».

# ЗАКОНЫ И ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ: ПОТРЕБНОСТИ

- ✘ Закон «Об экологической экспертизе»
- ✘ Положение «О порядке проведения государственной экологической экспертизы»
- ✘ Положение «О порядке проведения общественной экологической экспертизы»
- ✘ Положение «О порядке проведения оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду»
- ✘ Положение «Об общественном экологическом контроле».
- ✘ Положение «Об участии общественности в принятии экологически значимых решений».

***Закрепление в них положений о формах и процедурах участия общественности....***

---

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

**[WWW.ECOSPECTRUM.ORG](http://WWW.ECOSPECTRUM.ORG)**